

Broj : 0206-59/26-5  
Budva, 21.03.2016. gd.

Na osnovu člana 17 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini ( „Sl.list CG“, br.44/10) odredbi Zakona o opštem upravnom postupku ("Službeni list RCG" br. 60/03, 73/10,32/11 ), Tenderska komisija 1 za sprovođenje postupka otvaranja i vrednovanja ponuda po Javnom pozivu br. 0206-59/1 od 12.01.2016.god. u dijelu tendera od rednog broja 1 do rednog broja 18 za opštinu Ulcinj na svojoj sjednici održanoj dana 18.03.2016. god. razmotrila je Prigovor Muharemović Nasera zaveden pod brojem : 0206-59/26-3 od 14.03.2016. god. i donijela

### RJEŠENJE

- 1. Odbija se kao neosnovan prigovor ponuđača MUHAREMOVIĆ NASERA iz Ulcinja zaveden pod brojem: 0206-59/26-3 od 14.03.2016. god. izjavljen na Odluku Tenderske komisije o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 0206-59/26 od 04.03.2016. god.**
- 2. Ovo rješenje je konačno i stupa na snagu danom donošenja.**

### O b r a z l o ž e n j e :

Ponuđač MUHAREMOVIĆ NASER iz Ulcinja, izjavio je Prigovor na Odluku Tenderske komisije 1 o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj : 0206-59/26 od 04.03.2016. god. zbog:“nepotpunog i nezakonito utvrđenog činjeničnog stanja prilikom vrednovanja ponuda; kršenja Zakona o državnoj imovini; kršenja Zakona o javnim nabavkama; određivanja diskriminatorskih uslova za učešće ponuđača, kršenje Zakona o opštem upravnom postupku i kršenja osnovnih načela Ustava Crne Gore.

Prigovor je blagovremen i dopušten.  
Prigovor je u cjelosti neosnovan.

Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore je objavilo javni poziv za prikupljanje ponuda za zakup kupališta prema Planu objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra br. 0206-59/1 od 12.01.2016.god., Amandman I br. 0206-59/2 od 19.01.2016.god., Amandman II br. 0206-59/3 od 22.01.2016.god., Amandman III br. 0206-59/4 od 29.01.2016.god. i Amandman IV br. 0206-59/5 od 09.02.2016.god.

Tenderska komisija 1 za sprovođenje postupka otvaranja i vrednovanja ponuda po Javnom pozivu za prikupljanje ponuda za zakup kupališta u opštini Ulcinj prema Planu objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra za period od 2016-2018. god., u dijelu tendera od rednog broja 1 (lokacija 1 A u Planu) do rednog broja 18 (lokacija 10 I u Planu) , imenovana je sa zadatkom da sprovede postupak javnog otvaranja ponuda, vrednovanje i rangiranje ponuda za koje ocijeni da su formalno ispravne i ukupno prihvatljive i utvrdi rang listu ponuđača, sačini zapisnike o otvaranju i vrednovanju ponuda i donese odluke o izboru ponuđača koji su dobili najveći broj bodova prema Javnom pozivu broj: 0206-59/1 od 12.01.2016 god. Amandmanu I br. 0206-59/2 od 19.01.2016.god., Amandmanu II br. 0206-59/3 od 22.01.2016.god., Amandmanu III br. 0206-59/4 od 29.01.2016.god. i Amandmanu IV br. 0206-59/5 od 09.02.2016.god. uključujući i kupalište pod rednim brojem 13, označeno kao 10-B u Planu objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra Ulcinja za 2015-

2018.god, zapadni dio Velike plaže u dužini od 200 m<sup>1</sup>/površine 20400 m<sup>2</sup>, dio kat.parcele 18/2 KO Donji Štoj, ispod nekadašnjeg Hotela "Lido" između dva hotelska kupališta, od pristupne staze prema nekadašnjem Hotelu "Lido", na kat.parceli 15 KO Donji Štoj, istočno od staze obodom staze u dužini od 45.00 m<sup>1</sup> i zapadno obodom plaže u dužini od 155.00 m<sup>1</sup>, do kupališta 10A, sa pripadajućim akva prostorom. Tenderska komisija je uz prisustvo 30 prisutnih lica, na dan, mjesto i u vrijeme određeno Javnim pozivom izvršila javno otvaranje i saopštavanje sadržaja svih ponuda koje su dostavljene u propisanom roku, o čemu je sačinjen Zapisnik o javnom otvaranju ponuda broj: 0206-59/10 od 23.02.2016. god. Svi ponuđači i ovlaštena lica mogla su da daju primjedbe i ostvare uvid u Zapisnik i sve dostavljene ponude, što je podnosilac prigovora i učinio. Naime, podnosilac prigovora je dana 09.03.2016.god. izvršio uvid i fotokopiranje kompletne ponude prvorangiranog ponuđača „CAPITAL ESTATE“ (Zabilješka o uvidu u dokumentaciju br. 0206-59/26-1 od 09.03.2016.god.)

U postupku javnog otvaranja navedenih ponuda i Zapisnikom o javnom otvaranju ponuda broj: 0206-59/10 od 23.02.2016. god. konstatovano je da su za kupalište pod rednim brojem 13 Javnog poziva – kupalište označeno kao 10 B u Planu objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra dostavljene tri ponude, sljedećih ponuđača sa sljedećim sadržajem:

**1.Ponuda „CAPITAL ESTATE“ DRUŠTVO ZA PROMET I USLUGE DOO BUDVA, zavedena pod brojem 0206-1065/1 od 23.02.2016.godine u 10:35 h**

Ponuda sadrži:

- Ponudenu cijenu u iznosu od 19.100,00 eura (slovima: devetnaesthiljadajednastotina eura),
- Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave broj 5-0259843/013 od 31.12.2015.godine,ovjereni prepis broj 292/20016 od 10.02.2016.godina,
- Rješenje o registraciji pravnog lica broj 81-01-00955-7 od 27.09.2005.godine, ovjereni prepis broj 291/2016 od 10.02.2016.godine,
- Rješenje o registraciji za PDV broj 81/31-01160 od 27.09.2005.godine,ovjereni prepis broj 290/2016 od 10.02.2016.godine,
- Potvrda Poreske uprave Centralni registar privrednih subjekata broj 03/2-1040/2-16 od 05.02.2016.godine da se „CAPITAL ESTATE“ DRUŠTVO ZA PROMET I USLUGE DOO BUDVA, ne nalazi u kaznenoj evidenciji CRPS-a, ovjereni prepis broj 289/2016 od 10.02.2016.godine,
- Uvjerenje Poreske uprave područna jedinica Budva broj 03/11-2/1106 od 28.01.2016.godine da je poreski obveznik zaključno sa 28.01.2016.godine podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze po osnovu: poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 31.12.2015.godine-nema neizmirene poreske obaveze, poreza na dobit pravnih lica zaključno sa 2014.godinom nema neizmirene poreske obaveze, poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 12/2015 godine nema neizmirene poreske obaveze, ovjereni prepis broj 288/2016 od 10.02.2016.godine,
- Uvjerenje Osnovnog suda u Kotoru broj 183/16 od 25.01.2016.godine da se protiv „CAPITAL ESTATE“ DOO BUDVA i protiv odgovornog lica Lučić Dragana u pravnom licu ne vodi krivični postupak pred ovim sudom, original,
- Tenderska garancija izdata od NLB Banke broj GC2016/185 od 19.02.2016.godine na iznos od 22.729,00 eura sa važenjem do 23.05.2016.godine,
- Popunjenu i potpisanu izjavu o prihvatanju svih uslova i obaveza iz javnog poziva, amandmana, tenderske dokumentacije,
- List nepokretnosti 4122-prepis, broj 108-956-531/2016 od 08.02.2016.godine , područne jedinice Ulcinj, original,
- Rješenje Sekretarijata za privredu i ekonomski razvoj Ulcinj broj 08-382/15 od 16.06.2015.godine, kojim se odobrava obavljanje turističke djelatnosti na kupalištu do 30.09.2015.godine, kopija,
- Rješenje Sekretarijata za privredu i ekonomski razvoj Ulcinj broj 08-215/14 od 11.06.2014.godine, kojim se odobrava obavljanje turističke djelatnosti na kupalištu do 30.10..2014.godine, kopija,

- Rješenje Sekretarijata za privredu i ekonomski razvoj Ulcinj broj 08-2392/2-13 od 17.06.2013.godine, kojim se odobrava obavljanje turističke djelatnosti na kupalištu do 30.09.2013.godine, kopija,
- Rješenje Sekretarijata za privredu i ekonomski razvoj Ulcinj broj 08-2934/12 od 29.06.2012.godine, kojim se odobrava obavljanje turističke djelatnosti na kupalištu do 30.09.2012.godine, kopija,
- Rješenje Sekretarijata za privredu i ekonomski razvoj Ulcinj broj 08-4891/11 od 01.07.2011.godine, kojim se odobrava obavljanje turističke djelatnosti na kupalištu do 30.09.2011.godine, kopija,
- Saglasnost Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore broj 0206-868/21 od 29.06.2011.godine o ispunjenosti uslova za rad kupališta,

## **2.Ponuda Muharemović Naser zavedena pod brojem 0206-1054/1 od 23.02.2016.godine u 10:07 h**

Ponuda sadrži:

- Ponuđenu cijenu u iznosu od 23.110,00 eura (slovima: dvadesettrihiljadejednadeset eura),
- Kopija lične karte na ime Muharemović Naser,
- Potpisanu izjavu ponuđača da pristaje da se njegovi lični podaci obrađuju radi učešća po Javnom pozivu,
- Uvjerenje Sekretarijata za finansije i budžet Opštine Ulcinj broj 04 od 29.01.2016 godine, da je Muharemović Naser izmirio obaveze plaćanja poreza ne nepokretnosti, original,
- Uvjerenje poreske uprave područne jedinice Bar, ekspozitura Ulcinj broj 03/10-01/604 od 12.02.2016.godine, da Muharemović Naser obavlja samostalnu ugostiteljsku djelatnost u ugostiteljskom objektu „GRAND” u Ulcinju I isti nema neizmirene poreske obaveze, original,
- Uvjerenje Osnovnog suda u Ulcinju broj 97/16 od 28.01.2016.godine, da se protiv Muharemović Naser ne void krivični postupak pred ovim sudom, original,
- Tenderska garancija od Crnogorske Komercijalne banke AD Podgorica broj 10-89-66 od 19.02.2016.godine na iznos od 5.000,00 eura sa važenjem od 90 dana od dana javnog otvaranja ponude,
- Popunjenu i potpisanu izjavu o prihvatanju svih uslova i obaveza iz javnog poziva, amandmana, tenderske dokumentacije.

## **3.Ponuda Ramzesa Tivarija zavedena pod brojem 0206-1053/1 od 23.02.2015.godine u 10:05 h**

Ponuda sadrži:

- Opšte podatke o ponuđaču,
- Kopija lične karte na ime Tivari Ramzes,
- Popunjenu i potpisanu izjavu o prihvatanju svih uslova i obaveza iz javnog poziva, amandmana, tenderske dokumentacije,
- Uvjerenje poreske uprave područne jedinice Bar, ekspozitura Ulcinj broj 03/10-01/415 od 03.02.2016.godine da poreski obveznik Tivari Ramzes obavlja samostalnu sezonsku djelatnost-uslužne djelatnosti u vodenom saobraćaju i isti nema neizmirene poreske obaveze, original,
- Uvjerenje Sekretarijata za finansije i budžet Opštine Ulcinj broj 04-SI od 08.02.2016.godine da Tivari Ramzes na osnovu uvjerenja o posjedu nema obaveze plaćanja poreza na nepokretnosti, original,
- Uvjerenje Osnovnog suda u Ulcinju broj 125/16 od 04.02.2016.godine, da se protiv Tivari Ramzesa ne void krivični postupak pred ovim sudom, original,
- Ponuđenu cijenu u iznosu od 23.100,00 eura (slovima: dvadesettrihiljadejednastotina eura),
- Garancija za osiguranje ponude od Hipotekarne banke broj 130-1163/16 od 18.02.2016.godine na iznos od 5.000,00 eura sa važenjem do 24.05.2016.godine,
- Potpisanu izjavu ponuđača da pristaje da se njegovi lični podaci obrađuju radi učešća po Javnom pozivu.

Tenderska komisija je nakon razmatranja ocijenila da su sve dostavljene ponude formalno ispravne i finansijski i ukupno prihvatljive, da sadrže sve tražene dokaze precizno naznačene u

Javnom pozivu i Amandmanima i izvršila je vrednovanje tri prihvatljive i formalno i ekonomski ispravne ponuda.

**Tenderska komisija je Ponuđača društvo „CAPITAL ESTATE“ doo Budva ocijenila kao uspješnog i prvorangiranog. Prvorangirani ponuđač je dobio poene po osnovu zadatog kriterijuma ponuđene cijene primjenom matematičke formule:  $A=(A1/Amax) \times 50$ , od čega je A –broj poena dodijeljen Ponuđaču po osnovu ponuđene cijene, A1-Fiksna zakupnina ponuđena od strane Ponuđača čija se ponuda ocjenjuje, Amax-maksimalna Fiksna zakupnina ponuđena na tender za predmetnu lokaciju i to odgovarajući broj poena srazmjerno procentualnom odnosu ponuđene cijene sa maksimalnom ponuđenom cijenom: **41.32 poena**, a po osnovu drugog kriterijuma reference i iskustvo mu je dodijeljeno **35 poena**, uvažavajući da je dostavio odobrenja nadležnog opštinskog organa za rad kupališta za 2015, 2014., 2013., 2012..god. i Saglasnost Javnog preduzeća o ispunjenosti uslova na predmetnom kupalištu za 2011.god. (7 poena za svaku godinu) i to : Rješenje Sekretarijata za privredu i ekonomski razvoj Ulcinj broj 08-382/15 od 16.06.2015.godine, kojim se odobrava obavljanje turističke djelatnosti na kupalištu do 30.09.2015.godine, Rješenje Sekretarijata za privredu i ekonomski razvoj Ulcinj broj 08-215/14 od 11.06.2014.godine, kojim se odobrava obavljanje turističke djelatnosti na kupalištu do 30.10.2014.godine, Rješenje Sekretarijata za privredu i ekonomski razvoj Ulcinj broj 08-2392/2-13 od 17.06.2013.godine, kojim se odobrava obavljanje turističke djelatnosti na kupalištu do 30.09.2013.godine, Rješenje Sekretarijata za privredu i ekonomski razvoj Ulcinj broj 08-2934/12 od 29.06.2012.godine, kojim se odobrava obavljanje turističke djelatnosti na kupalištu i Saglasnost Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore broj 0206-868/21 od 29.06.2011.godine o ispunjenosti uslova za rad kupališta. Tenderska komisija nije dodijelila prvorangiranom ponuđaču poene na osnovu dostavljenog lista nepokretnosti, uvažavajući da isti ne predstavlja dokaz o vlasništvu u neposrednom zaleđu, saglasno tekstu javnog poziva i tenderske dokumentacije, te je zbirom poena po osnovu zadatih kriterijuma prvorangiranom ponuđaču dodijeljena ukupno **76.32 poena**. Drugorangirani ponuđač MUHAREMOVIĆ NASER je dobio maksimalan broj poena (50 poena ) po osnovu najviše ponuđene cijene, uvažavajući da je ponudio najvišu cijenu, a po osnovu podkriterijuma reference i iskustvo nije dobio poene, uvažavajući da nije dostavio dokaze po tom kriterijumu. Trećerangirani ponuđač TIVARI RAMZES je po osnovu zadatog kriterijuma ponuđene cijene primjenom matematičke formule:  $A=(A1/Amax) \times 50$ , od čega je A –broj poena dodijeljen Ponuđaču po osnovu ponuđene cijene, A1-Fiksna zakupnina ponuđena od strane Ponuđača čija se ponuda ocjenjuje, Amax-maksimalna Fiksna zakupnina ponuđena na tender za predmetnu lokaciju, dobio odgovarajući broj poena srazmjerno procentualnom odnosu ponuđene cijene sa maksimalnom ponuđenom cijenom: **49.97 poena**, a po osnovu podkriterijuma reference i iskustvo nije dobio poene, uvažavajući da nije dostavio dokaze po tom kriterijumu.**

U postupku po izjavljenom prigovoru Tenderska komisija je izvršila uvid u isti, pobijanu Odluku i ostale spise predmeta i utvrdila **sljedeće**:

Tenderska komisija je formirana Rješenjem broj: 0206-59/8 od 22.02.2016. god, sa zadatkom da sprovede Javni poziv za prikupljanje ponuda za zakup kupališta prema Planu objekata privremenog karaktera broj: 0206-9/1 od 04.01.2016.god. Zadatak Tenderske komisije propisan je u poglavlju V Javnog poziva i glasi da: tenderska komisija u postupku prikupljanja ponuda vrši otvaranje ponuda, rangiranje ponuda za koje ocijeni da su formalno ispravne, da sadrže sve dokaze, koji su traženi tekstom javnog poziva i ukupno prihvatljive, utvrđuje rang listu, donosi odluku/rješenje o izboru najpovoljnijeg ponuđača i odlučuje po prigovorima.

Javnim pozivom za prikupljanje ponuda za zakup kupališta prema Planu objekata privremenog karaktera broj: 0206-9/1 od 04.01.2016.god. u Poglavlju VI – Kriterijumi za izbor najpovoljnijeg ponuđača, isprecizirano da se po osnovu reference i iskustva boduju između ostalih **ponude dosadašnjih/ranijih zakupaca na koje se ponuda odnosi ,pa je pojašnjeno da se iskustvo i reference vrednuju SAMO ZA PLAŽU KOJU JE PONUĐAČ PRETHODNO KORISTIO**, a na koji je način Tenderska komisija 1 za opštinu Ulcinj i bodovala ponudu prvorangiranog ponuđača, uvažavajući da je prvorangirani ponuđač dostavio tražene dokaze, budući da je u prethodnom periodu bio korisnik predmetnog kupališta.

Tenderska komisija cijeni da se u dijelu prigovora sa podnaslovima **“Izabrani ponuđač preuzima obavezu da obezbjedi pristup kupalištu”, “Raniji zakupci se povlašćuju u postupku sprovođenja tendera izmišljenim referencama za kupališta i to već duži niz godina” i “Tenderska komisija grubo**

**krši Zakon o opštem upravnom postupku**” ne može izjašnjavati budući da predmetno pitanje nije u nadležnosti Tenderske komisije, koja sprovodi postupak sa jasno definisanim zadatkom u tekstu Javnog poziva i Rješenju o imenovanju.

Bitno je naglasiti da je ponuđač MUHAREMOVIĆ NASER u dostavljenoj ponudi br. 0206-1054/1 od 23.02.2016.god dostavio **potpisanu Izjavu o prihvatanju svih uslova i obaveza iz Javnog poziva, amandmana, tenderske dokumentacije po Javnom pozivu broj 0206-59/1 od 12.01.2016 godine za prikupljanje ponuda za zakup kupališta prema Planu objekata privremenog karaktera u zoni morskog dobra za 2016-2018 godinu, koja je bila sastavni dio tenderske dokumentacije i obavezan sadržaj ponude, čime je ponuđač MUHAREMOVIĆ NASER prihvatio sve uslove i obaveze propisane Javnim pozivom.**

Dalje, u dijelu predmetnog prigovora, u kojem ponuđač navodi da Tenderska komisija krši odredbe Zakona o javnim nabavkama, a koji navodi su takođe neprihvatljivi i neosnovani, jer je jasno napisano u tekstu javnog poziva da se primjenjuje „Zakon o morskome dobru“, Zakon o državnoj imovini“, „Uredba o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini“. Dakle, ne primjenjuju se odredbe Zakona o javnim nabavkama, uvažavajući da je članom 3 (izuzeća od primjene) navedenog Zakona precizirano da se „ne primjenjuje na postupak davanja koncesija, i pružanje usluga, odnosno angažovanje stručnjaka (finansijske, pravne i/ili tehničke struke) u postupku privatizacije privrede, na prodaju i davanje u zakup zemljišta, zgrada i drugih nepokretnih i pokretnih stvari ili prava.“

Primjedba podnosioca prigovora, podnaslov „Osporenom odlukom nadležna komisija grubo krši načelo devolutivnosti Upravnog odbora“ je takođe neosnovana, uvažavajući da je članom 17 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini, a samim tim i tekstom javnog poziva i tenderske dokumentacije kazano da „učesnici na tenderu imaju pravo prigovora na odluku tenderskoj komisiji u roku od pet dana od dana dobijanja obavještenja o rezultatima tendera i da je odluka tenderske komisije po prigovoru konačna“.

Na kraju, Javnim pozivom je preciziran zadatak Tenderske komisije da se u potpunosti pridržava teksta Javnog poziva i da, između ostalog, izvrši ocjenu i rangiranje jedino i isključivo formalno ispravnih i ukupno prihvatljivih ponuda.

Iz svih navedenih razloga Tenderska komisija je u svemu, saglasno tekstu Javnog poziva, odredbi Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini, odredbi Zakona o opštem upravnom postupku, sprovela postupak javnog otvaranja ponuda, vrednovanja i rangiranja ponuda i nakon toga razmotrila prigovor broj 0206-59/26-3 od 14.03.2016.god. drugorangiranog ponuđača MUHAREMOVIĆ NASERA ocijenila isti kao neosnovan i donijela rješenje kao u dispozitivu.

#### **Pouka o pravnom sredstvu:**

U skladu sa članom 17 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini Odluka Tenderske komisije po prigovoru je konačna. Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 30 dana od dana dostavljanja.

**Tenderska komisija br.1 za lokacije od  
rednog broja 1 do rednog broja 18 za opštinu Ulcinj**



**P r e d s j e d n i k,**

**Klaudija Pejović**